

UCHWAŁA Nr XIII/104/2015
RADY GMINY ŻARNÓW
z dnia 30 grudnia 2015 roku

**w sprawie: przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Żarnów z organizacjami
pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku
publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie na 2016 r.**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz.1515) oraz art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 1138, poz. 1146, z 2015: poz. 1255,1339,1777) po przeprowadzeniu konsultacji Rada Gminy Żarnów uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się roczny program współpracy Gminy Żarnów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Sprawozdanie z realizacji uchwały Wójt Gminy złoży w terminie do dnia 30 kwietnia 2017 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.


Przewodniczący
Rady Gminy
Wojciech Baran

UZASADNIENIE

Roczny Program Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2016 rok, stanowi dokument określający w perspektywie rocznej cele główne i cele szczegółowe programu, zasady współpracy, zakres przedmiotowy, formy współpracy, priorytetowe zadania publiczne realizowane w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na terenie lub na rzecz jego mieszkańców Gminy Żarnów, okres realizacji programu, sposób realizacji programu, wysokość środków przeznaczonych na realizację programu, sposób oceny realizacji programu, informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Działalność organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną, znacząco wpływa na rozwój gminy i jakość życia jej mieszkańców. Wiele dziedzin życia społecznego nie mogłoby funkcjonować bez aktywności obywatelskiej przejawiającej się we wszechstronnych inicjatywach. Rada Gminy Żarnów przyjmując niniejszy dokument, deklaruje wolę współpracy organów gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych. Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania gminą. Rozwój gminy i poprawa warunków życia jej mieszkańców jest nadrzędnym celem działania organów gminy. Samorząd Gminy Żarnów uznaje współpracę z organizacjami pozarządowymi za ważny czynnik aktywizacji społecznej, służący lepszej realizacji zadań ustawowo powierzonych gminie, a także rozwiązywania problemów społeczności lokalnej.

Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na rok 2016

WSTĘP

Organizacje pozarządowe, obok sektora publicznego i prywatnego są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, zrzeszają, bowiem najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Podejmują cenne działania dla dobra mieszkańców oraz integrują i aktywizują społeczność lokalną. Z tego względu stanowią znakomite uzupełnienie działań podejmowanych przez lokalne samorządy.

Współpraca jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi stwarza szansę na lepsze zorganizowanie wspólnego celu, jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców. Niezmiernie ważne jest więc budowanie i utrwalanie podstaw trwałej i systematycznej współpracy administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi. Intencją Gminy jest rozwój współpracy z organizacjami pozarządowymi w oparciu o zasady pomocniczości, partnerstwa, efektywności, jawności przy zachowaniu suwerenności stron.

Rozdział I Postanowienia ogólne

§ 1

Ilekcroć w programie jest mowa o:

- a. **ustawie** - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 ze zm.);
- b. **organizacjach pozarządowych** - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, wymienione w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
- c. **konkursie** - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy;
- g. **dotacji** - rozumie się przez to dotacje w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt. 1 lit. e ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 885 ze zm.), czyli podlegające szczególnym zasadom rozliczania, wydatki budżetu państwa przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy;
- h. **programie** - rozumie się przez to program współpracy gminy Żarnów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016.

§ 2

Program określa zakres i formy, a także zadania priorytetowe w zakresie współpracy Gminy Żarnów z organizacjami.

§ 3

Program adresowany jest do:

- a. organizacji pozarządowych;
- b. osób prawnych i jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;
- c. stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego;
- d. jednostek organizacyjnych podległych organom administracji publicznej lub przez nie nadzorowanych;
- e. spółdzielni socjalnych.

Rozdział II Cele programu

§ 4

Głównym celem niniejszego programu jest budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami w środowisku lokalnym, czemu służy wspieranie organizacji w realizacji ważnych celów społecznych.

§ 5

Cele szczegółowe niniejszego programu obejmują:

- a. umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
- b. poprawę jakości życia mieszkańców Gminy, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- c. integrację podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- d. otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą na realizację projektów konkretnych zadań publicznych, które obecnie są realizowane przez samorząd.

§ 6

Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi ma charakter stały i odbywa się w oparciu o uchwalany corocznie program współpracy zgodnie z dyspozycją art. 5 a ust. 3 ustawy.

Rozdział III Zasady współpracy

§ 7

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi w gminie opiera się na następujących zasadach:
 - a. **pomocniczości** – samorząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej,

- b. *partnerstwa* – współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- c. *suwerenności* – szanując swoją autonomię powiat i organizacje pozarządowe nie narzucają sobie wzajemnie zadań, posiadają zdolność do bycia podmiotem prawa,
- d. *efektywności* – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych,
- e. *uczciwej konkurencji* – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań,
- f. *jawności* – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, sposób udzielania oraz wykonania

Rozdział IV Przedmiot współpracy

§ 8

Przedmiotem współpracy Gminy Żarnów z organizacjami pozarządowymi jest przede wszystkim realizacja zadań Gminy określonych w ustawach, podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców gminy Żarnów, tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych, określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania, konsultowanie projektów aktów prawa miejscowego w formie i zakresie określonym w programie współpracy.

Rozdział V Formy współpracy

§ 9

Gmina prowadzi działalność w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy we współpracy z organizacjami pozarządowymi, prowadzącymi na terenie gminy działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom gminy.

§ 10

Współpraca Gminy z organizacjami może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.

§ 11

1. Współpraca o charakterze wsparcia finansowego może być prowadzona w szczególności poprzez zlecenie organizacjom zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie w formie:
 - a. powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
 - b. wspierania organizacji w realizacji zadań własnych o charakterze publicznym, wraz z udzieleniem dotacji na ich dofinansowanie.
2. Dotacje, o których mowa w ust. 1 nie mogą być wykorzystywane na:
 - a. zadania i zakupy inwestycyjne;

- b. pokrycie kosztów utrzymania biura organizacji starającej się o przyznanie dotacji (za wyjątkiem kosztów wynikających bezpośrednio z wykonywanego zadania);
 - c. remonty budynków.
3. Środki finansowe na realizację zadań publicznych będą przyznawane w drodze:
- a. otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych, ogłaszanych przez Wójta Gminy, który zatwierdza wyniki;
 - b. zakupu potrzebnych usług w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2007 r., Nr 223, poz. 1655).
4. Konkurs, o którym mowa w ust. 3 pkt. 1, rozstrzygany jest przez Komisje Konkursowe powoływane do tego celu przez Wójta Gminy odrębnie dla każdego obszaru współpracy.

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

§ 12

Gmina wspiera organizacje także poprzez różnorodne formy współpracy o charakterze niefinansowym, a w szczególności:

1. Doradztwo i udzielanie pomocy merytorycznej organizacjom.
2. Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków, poprzez:
 - a. Publikowanie ważnych informacji na stronach internetowych Gminy, zarówno w zakresie działań podejmowanych przez samorząd jak i przez organizacje.
 - b. Przekazywanie przez organizacje informacji o planowanych lub realizowanych zadaniach sfery publicznej.
 - c. Konsultowanie projektu programu współpracy oraz projektów uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z obszarem działalności organizacji.
3. Promowanie przez Gminę działalności organizacji i pomoc w tworzeniu ich dobrego wizerunku.
4. Otwarte spotkania pomiędzy organizacjami, a przedstawicielami samorządu w formie konferencji i szkoleń, które odbywać się będą nie rzadziej niż dwa razy do roku, z czego jedno spotkanie dotyczyć będzie omówienia projektu programu na rok następny.
5. Udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł.
6. Wspieranie organizacji pożytku publicznego w realizacji kampanii informacyjno - promocyjnej służącej skutecznemu pozyskiwaniu środków w ramach mechanizmu 1 %.
7. Wspieranie techniczne, szkoleniowe i informacyjne oraz wewnętrznej integracji III sektora.

Rozdział VII

Sposób oceny realizacji programu

§ 13

1. Miernikami efektywności realizacji Programu w danym roku będą informacje dotyczące w szczególności:
 - a. liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
 - b. liczby ofert, które wpłynęły od organizacji pozarządowych,
 - c. liczby umów zawartych z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazanych organizacjom przez Gminę Żarnów,
 - d. wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe,
 - e. liczby osób, które były adresatami (beneficjentami) działań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe,
 - f. liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Gminę,
 - g. stopnia zgodności realizowanych przez organizacje pozarządowe zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w Programie.
2. Sprawozdanie z realizacji programu Rada Gminy Żarnów otrzyma nie później niż do dnia 30 kwietnia 2017 roku.
3. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 3, zostanie podane do publicznej informacji na stronie internetowej Urzędu Gminy w Żarnowie.

Rozdział VIII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 14

1. Oferty złożone przez organizacje na realizację zadań publicznych opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa, która rozpatruje celowość realizacji określonego zadania publicznego, biorąc pod uwagę stopień, w jakim oferta odpowiada priorytetom zadań publicznych.
2. W skład komisji konkursowej wchodzi:
 - a. przedstawiciele Wójta Gminy Żarnów,
 - b. przedstawiciele organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy,
3. Wójt Gminy, każdego roku na stronie internetowej Urzędu zamieszcza informację o naborze kandydatów na członków komisji konkursowych – adresatami informacji są organizacje pozarządowe.
4. Imienny skład komisji konkursowej określa Wójt Gminy Żarnów w formie zarządzenia.
5. Zasady działania komisji określa załącznik do Programu.

Rozdział IX
Zadania realizowane we współpracy z organizacjami pozarządowymi

§ 15

- I. Sfera zadań w zakresie współpracy Gminy z organizacjami obejmuje:
1. Pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób
 2. Działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym
 3. Działalności charytatywnej
 4. Podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej
 5. Działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego
 6. Ochrony i promocji zdrowia
 7. Działalności na rzecz osób niepełnosprawnych
 8. Promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy
 9. Działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn
 10. Działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym
 11. Działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości
 12. Działalności wspomagającej rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnianie i wdrażanie nowych rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej
 13. Działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych
 14. Nauki i szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania
 15. Wypoczynku dzieci i młodzieży
 16. Kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego
 17. Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej
 18. Ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego
 19. Turystyki i krajoznawstwa
 20. Porządku i bezpieczeństwa publicznego
 21. Obronności państwa i Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej
 22. Upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji
 23. Ratownictwa i ochrony ludności
 24. Pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą
 25. Upowszechniania i ochrony praw konsumentów
 26. Działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami
 27. Promocji i organizacji wolontariatu
 28. Pomocy Polonii i Polakom za granicą
 29. Działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych
 30. Promocji Rzeczypospolitej Polskiej za granicą
 31. Działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka
 32. Przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym

33. Działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art.3 ust. 3 w zakresie określonym w pkt. 1 - 32.

- II. Rada Ministrów może określić w drodze rozporządzenia, zadania w zakresie innym niż wymienione w ust. 1 jako należące do sfery zadań publicznych, kierując się ich szczególną społeczną użytecznością oraz możliwością ich wykonywania przez podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 1 w sposób zapewniający wystarczające zaspokajanie potrzeb społecznych.

§ 16

Dopuszcza się możliwość dofinansowania zadań publicznych o dużym znaczeniu dla społeczności lokalnej, nie ujętych w § 8, które zostały zgłoszone w trybie art. 12 ustawy, jeśli na ten cel zostały zabezpieczone środki finansowe.

Rozdział X Okres realizacji programu

§ 17

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 rok obowiązuje od 01.01.2016 r. do 31.12.2016 r.

Rozdział XI Ocena realizacji programu

§ 18

1. Wskaźnikami efektywności programu będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności:
 - a. Wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację tych zadań.
 - b. Łącznej wielkości środków finansowych zaangażowanych przez organizacje w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców.

Rozdział XII

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

§ 19

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu jest określona w budżecie Gminy Żarnów na rok 2016 i wynosi 65.000 zł, a rozbiciu na zadania przedstawia się następująco:

- a. upowszechnianie kultury fizycznej i sportu – 45.000 zł,
- b. turystyka i krajoznawstwo – 2.000 zł,
- c. podtrzymywanie tradycji ludowych – 3.000 zł,
- d. pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych osób – 9.000 zł,

- e. działania na rzecz osób niepełnosprawnych – 2.000 zł,
- f. działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych – 4.000 zł.

Rozdział XIII **Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji**

§ 20

1. Pracę nad przygotowaniem programu zostały zainicjowane przez pracownika zajmującego stanowisko ds. oświaty, kultury i BHP Urzędu Gminy w Żarnowie, który przygotował harmonogram jego tworzenia oraz tryb i terminy konsultacji programu.
2. Harmonogram prac nad przygotowaniem programu określił terminy dotyczące:
 - a. składania przez organizacje pozarządowe propozycji do projektu programu,
 - b. przygotowania przez właściwe merytorycznie wydziały Urzędu i jednostki organizacyjne gminy propozycji do projektu programu,
 - c. opracowanie projektu programu,
3. Harmonogram prac nad przygotowaniem programu oraz projekt programu opublikowany został na stronie internetowej Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie.
4. Po uchwaleniu przez Radę Gminy Żarnów Program zostanie zamieszczony na stronie internetowej Urzędu Gminy w Żarnowie, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy.

Rozdział XIV **Postanowienia końcowe**

§ 21

1. W zakresie nieuregulowanym niniejszym programem, do współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi stosuje się przepisy ustawy.
2. W sprawach spornych ostatecznego rozstrzygnięcia dokonuje Rada Gminy Żarnów.

Zasady działania komisji konkursowych

§ 1. Komisja rozpatruje oferty oddzielnie dla każdego zadania konkursowego.

§ 2. 1. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.
2. Posiedzenia odbywają się w siedzibie urzędu.

§ 3. Do ważności obrad komisji niezbędna jest obecność, co najmniej połowy jej składu.

§ 4. Komisja jest organem opiniodawczo-doradczym Wójta Gminy Żarnów w zakresie opiniowania wniosków o uzyskanie środków finansowych. Jej decyzja nie jest zatem wiążąca dla organu ogłaszającego konkurs. Decyzję o wyborze ofert i udzieleniu dotacji na realizację zadania publicznego podejmuje Wójt Gminy Żarnów.

§ 5. Komisja Konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:

- 1) ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
- 3) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacja pozarządowa lub podmioty określone w art. 3 ust. 3 ustawy będą realizować zadania publiczne;
- 4) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
- 5) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i prace społeczną członków;
- 6) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

§ 6. 1) Z czynności dokonywanych na każdym z posiedzeń komisji sporządza się protokół.

2) Komisja ulega rozwiązaniu z dniem zatwierdzenia przez Wójta Gminy wyników konkursu.

3) Decyzje komisji podejmowane są zwykłą większością głosów obecnych na posiedzeniu członków, w głosowaniu jawnym.